



**Ксения
Боришполец**



**Станислав
Чернявский**

РОССИЙСКО-БЕЛОРУССКИЕ ОТНОШЕНИЯ: ВМЕСТЕ ИЛИ РЯДОМ

Ксения Петровна Боришполец — к.п.н., профессор кафедры мировых политических процессов МГИМО (У), ведущий научный сотрудник Центра постсоветских исследований МГИМО (У). Ведет лекционные курсы по актуальным аспектам мировой политики. Автор и участник ряда прикладных проектов в области исследования международных отношений и политической стабильности стран с переходной экономикой, участвовала в представительных международных научных конференциях в России и за рубежом, стажировалась в Китайском институте международных проблем (Пекин).

Станислав Иванович Чернявский — д.и.н., профессиональный дипломат. Работал в посольствах СССР в Канаде, Бельгии, Алжире, представительстве при ООН в Женеве. В 2000–2004 годах — советник-посланник посольства России в Азербайджане, 2005–2006 годах — заместитель директора Первого департамента стран СНГ МИД России, 2007–2009 годах — заместитель Генерального секретаря Межпарламентской ассамблеи стран — участниц СНГ. В настоящее время — директор Центра постсоветских исследований МГИМО (У).

Договор о создании Союза Беларуси и России 1997 года¹ является прочной основой отношений двух стран. Вместе с тем, в 2000-е годы в российско-белорусских отношениях возник ряд серьезных проблем, поставивших под сомнение эффективность двусторонних интеграционных процессов. Трудности в развитии диалога были вызваны, в частности, отказом российского руководства от безусловных дотаций и переводом отношений на более прагматичную основу.

БЕЛОРУССКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ РОССИЙСКОЙ ПОЛИТИКИ

Белорусское направление традиционно характеризуется высокой плотностью двусторонних связей. В сфере взаимной торговли Москва и Минск постепенно преодолевают последствия мирового кризиса. Товарооборот Беларуси и России в январе-феврале 2012 года возрос на 37.1% по сравнению с аналогичным прошлым периодом и составил \$6.8 млрд. На долю России приходится 48.1% всего товарооборота Беларуси, в том числе 30.4% экспорта и 66.8% импорта.

Экспорт в Россию за этот период достиг \$2.2 млрд, увеличившись на 19.3%. Основу белорусского экспорта составляют поставки грузовых автомобилей, сельскохозяйственной, дорожной и строительной техники, оборудования, продуктов питания, мебели, бытовой техники, продукции химической и легкой промышленности. Импортировано из России продукции на \$4.6 млрд (рост на 47.8%). В Беларусь поставляется минеральное сырье, черные и цветные металлы и изделия из них, машины, в том числе легковые, оборудование, потребительские товары (холодильники, телевизоры, обувь). Сальдо торгового баланса для республики сложилось отрицательным и составило \$2.4 млрд.

¹ Доступно на: <http://www.lawbelarus.com/world/subo2/texa3481.htm>

За I квартал 2012 года в реальный сектор экономики (кроме банков) иностранные инвесторы вложили \$3.9 млрд, что на 1.2% меньше, чем за I квартал 2011 года. Основные инвестиции пришли из России (40.1%), наибольшие суммы вложены в организации Минска (79.8%).

Экономика Беларуси на данном этапе нуждается в радикальных реформах менеджмента. Системный кризис, две девальвации национальной валюты и гиперинфляция, а также поздний отказ от эмиссионной поддержки реального сектора и хронический дефицит внешнего счета текущих операций создают весьма слабые предпосылки для благополучия страны в 2012 году. Ожидаются жесткие структурные реформы и перестройка экономики.

В своих официальных документах Минск подчеркивает стратегическую значимость сотрудничества с российскими партнерами, однако российские предприниматели постоянно сталкиваются с серьезными препятствиями неэкономического свойства. К таковым относятся, в первую очередь, политические амбиции национальной элиты, которые часто не подкреплены ни экономическими, ни организационными, ни иными реалиями. Негативную роль играет стремление белорусских властей использовать любую внешнюю помощь для реализации своих амбиций при игнорировании реальных экономических оснований сотрудничества.

Одним из инструментов сдерживания продвижения российского бизнеса является целевое завышение условий выхода на рынок, что особенно актуально в связи с планами белорусского руководства приватизировать ряд своих крупных активов, которые заинтересовали российские компании (в 2012–2013 годах Беларусь намерена выручить \$2.5 млрд от приватизации 19 предприятий).

Ситуация для российских инвесторов может существенно улучшиться в связи с началом формирования с 1 января 2012 года Единого экономического пространства (ЕЭП), проведением согласованной макроэкономической, налоговой, денежно-кредитной, торговой, таможенной и тарифной политики.

Наибольший интерес для сотрудничества представляют нефтехимия, атомная промышленность, транспорт, банковская сфера.

В области нефтепереработки крупнейшим российским собственником на территории Беларуси является «Газпром». Перспективные секторы его развития — нефтепереработка, банковская сфера, производство электробытовой техники, медийный рынок. После сложных переговоров 25 ноября 2011 года Госкомитет по имуществу Республики Беларусь и «Газпром» подписали договор о покупке «Газпромом» второй половины «Белтрансгаза», а также контракты на поставку газа в Беларусь и его транспортировку по белорусской территории в 2012–2014 годах. Помимо поступления \$2.5 млрд в бюджет, Беларусь получила и другие ощутимые выгоды. Дело в том, что «Белтрансгаз» — это большая сеть предприятий, работой на которых занято почти 6.5 тыс. человек. В систему «Белтрансгаза» входят пять линейных компрессорных станций, 233 газораспределительные станции, 26 автомобильных газонаполнительных станций, три подземных газохранилища, семь газоизмерительных станций, 7.5 тыс. км газопровода.



Важное место принадлежит компании «Лукойл-Белоруссия», которая входит в пятерку крупнейших налогоплательщиков. Это — самый большой частный поставщик и переработчик нефти на белорусских НПЗ и экспортер нефтепродуктов через белорусскую границу.

Созданная в 2002 году белорусская компания «Юкола-нефть» активно работает в Саратовской и Оренбургской областях. В ее состав вошли ОАО «Нефтесервис» (доля белорусской компании — 51%), ЗАО «Богородскнефть» (74%) и ООО «Роснефть» (100%). В Саратовской области она является вторым по значению нефтедобытчиком.

В атомной промышленности и энергетике большие перспективы у «Росатома», «Ростехнологии» и РКК «Энергия». Речь идет о строительстве Белорусской АЭС в Гродненской области, Полоцкой ГЭС, развитии телекоммуникационной сети WiMax.

В области ВПК задействованы такие белорусские предприятия, как «Точность» (с белорусской стороны в этой ФПП участвует «Пеленг»), «Оборонительные системы» (МЗКТ, «Алевкурп»), «Аэрокосмическое оборудование» («Экран», «Измеритель»). Ракетно-космическая корпорация «Энергия» в 2009 году зарегистрировала совместное предприятие «БелРосСат».

В области информационных технологий белорусские ИТ-компании, инвестирующие в зарубежные офисы разработок и продаж, являются безусловными лидерами по географии своей зарубежной деятельности. В рейтинг The 2010 Global Outsourcing 100 включены три компании с белорусским происхождением. У компании EPAM Systems (основной владелец — Аркадий Добкин) офисы находятся, кроме Беларуси, в США, Венгрии, Великобритании, Германии, Швеции, России, Казахстане и Украине.

Компания ASBIS (владелец Сергей Костевич) — один из крупнейших дистрибьюторов компьютерных компонентов и производитель компьютерной техники под собственными брендами Prestigio и Canyone. Ее деятельность охватывает весь европейский континент, в Азии — страны Персидского залива, весь Ближний Восток вплоть до Афганистана и Пакистана, в Африке — Магриб, Восточную Африку и ЮАР.

К участию в развитии транспорта в Беларуси проявляет интерес компания «Российские железные дороги», имеющая долю в «Трансмашхолдинге», она поставляет подвижной состав и другое оборудование для БелЖД, а также является соучредителем логистической компании «Евразия рейл». В этой сфере немало белорусских контрагентов. Так, белорусское ОАО «Амкодор» является одним из крупнейших в СНГ производителей дорожной и строительной техники на двух ключевых рынках — в России и Европе. В 2009 году «Амкодор» купил под Вильнюсом Пабяржский завод сельскохозяйственного машиностроения, а также ОАО «Энергозапчасть» (производство запчастей к теплоэнергетическому и электротехническому оборудованию) в Брянске.

В банковской сфере имеются перспективы для дальнейшего расширения деятельности Внешэкономбанка, ВТБ, Сбербанка России, занимающих серьезные позиции на белорусском рынке.

Особенно большие ожидания связаны с перспективами расширения российского участия в таких высокотехнологичных проектах, как создание крупного химического кластера в Гродно, нефтехимического кластера в Новополоцке, агромашиностроительного кластера в Гомеле, авто- и тракторостроительного кластера в Минске, химико-текстильного кластера в Могилеве и некоторых других, в которых будут участвовать компании из России и иностранных государств.

Вклад в развитие производственной и научно-технической кооперации между Россией и Беларусью вносят взаимные поставки продукции, которыми связаны более 8 тыс. белорусских и российских предприятий².

В июне 2011 года в СМИ появились сообщения о крупнейшей за всю историю российского бизнеса инвестиции в Беларусь. Планировалось создать холдинг, контролирующий 35–40% мировой калийной промышленности (речь идет о переговорах группы инвесторов, владеющих российскими компаниями «Уралкалий» и «Сильвинит», о приобретении контрольного пакета (50% плюс одна акция) белорусского производителя «Беларуськалий» за \$15 млрд). Однако 30 марта 2012 года А. Лукашенко заявил о том, что ОАО «Беларуськалий» может быть продано не менее чем за \$30 млрд, и переговоры приостановились.

Российско-белорусское межрегиональное сотрудничество включает все шесть белорусских областей и Минск³.

Белорусские регионы связаны соглашениями о сотрудничестве с более чем 80 из 83 субъектов РФ, в 10 регионах России открыты дипломатические представительства Республики Беларусь. В настоящее время действует более 250 российско-белорусских соглашений в области межрегионального сотрудничества. Взаимодействие выстраивается одновременно в двух плоскостях: по линии административно-территориальных образований государств, а также между субъектами Российской Федерации и правительством Беларуси. Наиболее тесные контакты существуют с Москвой, Санкт-Петербургом, Московской и Смоленской областями. Важным аспектом регионального сотрудничества является расширение участия в нем с 2006 года частного бизнеса.

Белорусские структуры активно сотрудничают с различными торгово-экономическими ассоциациями в регионах России, среди которых лидируют «Центральная Россия», «Сибирское Соглашение» и «Северо-Запад». Их доля в общем товарообороте двух стран занимает более 75%. Среди соглашений на региональном уровне важно упомянуть соглашение между Калининградской областью и Беларусью, в котором оговариваются стратегические подходы к развитию Калининградской области и участие в этом белорусской стороны.

Выступая важным фактором углубления двустороннего экономического сотрудничества России и Беларуси, межрегиональные связи стали самым суще-

² В России работают 26 сборочных производств белорусских предприятий: «Бобруйскагромаш», «Лидаагропромаш», «Амкодор», «Могилевлифтмаш», «МТЗ», «МАЗ», «БелАЗ» и др. ПО «Гомсельмаш» сотрудничает с 212 предприятиями России, которые поставляют в Беларусь сырье, материалы и комплектующие. Поставки в Россию зерноуборочных и кормоуборочных комбайнов составляют более 60% производства «Гомсельмаша». В то же время «Гомсельмаш» поставляет некоторые узлы и детали для российских предприятий сельскохозяйственного машиностроения.

³ В 2005 году идея межрегионального сотрудничества была юридически оформлена в Беларуси в рамках правительственной концепции «Единая стратегия сотрудничества с регионами России», целью которой является поощрение экспорта товаров и услуг.



ственным резервом расширения экспортного потенциала республики и функционирования ее обрабатывающей промышленности. Кроме того, благодаря диверсификации и мозаичности российско-белорусские межрегиональные связи сравнительно нечувствительны к любым корректировкам внешнеэкономической политики, что создает дополнительную страховку для белорусских инициатив на российском направлении.

БЕЛОРУССКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ МОДЕЛЬ: ФАКТОР РИСКА

В течение первого постсоветского десятилетия белорусская экономика являла собой островок стабильности и устойчивого роста по сравнению с другими странами бывшего СССР. Однако во второй половине 2000-х годов она начинает испытывать все возрастающие трудности, обусловленные как условиями международной рыночной конкуренции, так и дефицитом модернизационных импульсов. В таком потенциально ослабленном состоянии белорусская экономика вошла в мировой кризис, не сумев оперативно преодолеть его последствия. Прогнозы дальнейшего движения неоднозначны. Высокие инфляционные ожидания и вероятность девальвации рубля, стабильно невысокий уровень жизни основной части населения и проекты приватизации части государственных предприятий подтверждают, что белорусский путь, возможно, окажется во многом идентичным траектории, по которой ранее уже прошла Россия, но только более растянутым в историческом времени. Устойчивое превышение белорусского импорта над экспортом еще больше ухудшает общую картину.

Белорусское экономическое пространство сталкивается с серьезными рисками, которые имеют несколько измерений.

Во-первых, постоянно растущая зависимость белорусской экономики от углеводородов. В конце 90-х годов ее уровень составлял 13% от стоимости экспорта, а в последнее время достиг 38% (Статкомитет СНГ, 2010). Эти изменения фактически говорят об утере Беларусью многих индустриальных компонентов своей хозяйственной системы и формировании сырьевой экономики со всеми вытекающими последствиями. Последствиями тем более болезненными, что основные источники сырья находятся за пределами национальной белорусской территории.

Во-вторых, отмечается крайне медленный прогресс в выстраивании экономических связей республики со странами ее регионального окружения (без учета России). Если второе место среди адресатов белорусского экспорта принадлежит Нидерландам (17.3%), то Польше — только 3.9%, Литве — 1.9%, Украине — 8%. Импорт из Польши составляет 2.8%, Литвы — 0.7%, Украины — 4.5%. Связи с одной из крупнейших мировых и европейских экономик — Германией — также очень невелики и составляют 4.6% белорусского экспорта и 7.8% импорта. Картину небольших объемов экономического партнерства можно наблюдать и в отношениях с КНР. Китай, который рассматривается как один из приоритетных партнеров белорусской стороны, не создает пока существенного окна для белорусских экспортных возможностей, а по импорту стоит на четвертом месте (3.8%). Таким образом, Беларуси не удалось создать надежную несущую конструкцию своего участия в международном разделении труда, не завися-

щую от тесного взаимодействия с Россией, а точнее, от опоры на энергетические поставки и российский рынок. Слабым звеном, как и 20 лет назад, остается сотрудничество с ближайшими соседями. Наметившиеся по линии частного бизнеса контакты со странами Балтии находятся на начальной стадии.

В-третьих, отсутствуют крупные инвестиции в региональное развитие, модернизацию промышленного производства и сельского хозяйства. Средства, выделяемые в централизованном порядке для большинства значимых хозяйственных объектов, достаточны для функционирования, но не для успешного развития. Поэтому официальная установка на использование любых возможностей для продвижения даже мельчайших объемов экспорта, привлечения иностранных инвестиций, активный поиск партнеров в странах третьего мира остаются малорентабельным направлением для приложения усилий. Сохраняется потребность в оптимизации хозяйственных планов, но поиск идет по линии определения внутренних резервов производства, а не подготовки качественно нового подхода к его развитию.

Беларусь занимает важную геостратегическую позицию в Европе и Евразии. В начале 1990-х годов и до сегодняшнего дня об этом много говорится: транспортные коридоры, инфраструктурные проекты, площадка для культурных обменов. Статус моста, соединяющего Россию с дальним зарубежьем, республика, как и другие страны СНГ, провозглашала в качестве одной из своих внешнеполитических целей. Пока же возможности оказались замороженными. Строительство большого моста остановлено, похоже, более пяти лет назад. Не удалось определить его оригинальный дизайн, привлекательность торговых площадок, образовательных учреждений, финансовых центров. Поэтому благоприятное географическое положение остается в реальности невостребованным.

К настоящему времени условия функционирования белорусской экономической модели не просто усложнились. Посткризисный период демонстрирует ее абсолютно неоправданную затратность и негативные социальные последствия. Номенклатурная приватизация, о которой начиная с 2007 года поговаривают эксперты, в краткосрочной перспективе вряд ли способна снять существующие риски. Поэтому белорусскому руководству предстоит в ближайшее время не только усилить режим экономии по всем статьям организации хозяйственной деятельности, но и разработать полноценный план ее реформирования.

Проблематичным остается и выполнение индикативных финансовых планов на 2011–2013 годы, связанных с приватизацией, которая не включает примерно двести основных валобразующих предприятий. Вместе с тем, неуклонно растет потребность в дополнительных внешних ресурсах для поддержания производственных систем в реальном секторе белорусской экономики. Другими словами, начало конструктивной фазы модернизации белорусской экономики затягивается, а страна находится лишь в начале переходного периода, который будет продолжаться не менее полутора лет.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Российская поддержка остается решающим условием стабильности белорусской хозяйственной системы. Однако новые тенденции в развитии Беларуси, связанные с прагматичным подходом России к формированию экспортных цен



на энергоносители и стремлением Минска к активизации «западного вектора» сотрудничества, влекут за собой усложнение архитектуры двусторонней интеграции и усиление фактора разнотемпового продвижения по разным направлениям взаимодействия.

Обеспечение в полном объеме российского стратегического контроля над газотранспортной инфраструктурой, проходящей по территории Беларуси, остается безусловным требованием к развитию партнерских отношений Москвы и Минска.

Постоянно подчеркивая приоритетную значимость партнерства с Россией, белорусское руководство тем не менее указывает на усложнение условий продвижения товаров на российский рынок (в том числе продукции тракторной и автомобилестроения) и на необходимость расширения экспорта сельскохозяйственной продукции. Есть и встречные претензии со стороны российского бизнеса. Многие сложности, с которыми сталкиваются белорусские и российские компании сегодня при выходе на рынок страны-партнера, связаны с отсутствием унифицированной нормативно-правовой базы Союзного государства. В частности, представители российского бизнеса ассоциируют возможное увеличение инвестиций в Беларусь с процессом приватизации, уровнем развития фондового рынка и других составляющих рыночной инфраструктуры.

Российско-белорусские отношения находятся в фокусе постоянного внимания международных кругов и, безусловно, влияют на развитие многостороннего сотрудничества на пространстве СНГ, а также строительство нового интеграционного объединения в формате Евразийского экономического союза. За истекшие десятилетия они стали не только материальным, но и ценностным фактором взаимодействия России и Беларуси, которое объективно упрочивается.

ЛИТЕРАТУРА

Белорусский экономический портал (2010) Российские инвестиции: доля Беларуси. Доступно на: <http://www.ekonomika.by/finansi-belarusi/rossiyskie-investitsii-dolya-belarusi>

Договор о Союзе Беларуси и России от 2 апреля 1997 года. Доступно на: <http://www.lawbelarus.com/world/subo2/texa3481.htm>

Заяц Д. (2011) Западные ворота бизнеса чувствительны к белорусской политике. Naviny.by. Доступно на: http://naviny.by/gubrics/economic/2011/03/01/ic_articles_113_172665/

Лукашенко А. (2011) Приватизация не должна рассматриваться как средство латания дыр. *Советская Белоруссия*. 25 февраля. Доступно на: <http://pda.sb.by/post/113146/>

Национальный статистический комитет Республики Беларусь. Доступно на: <http://belstat.gov.by/homer/ru/indicators/fttrade1.php>

Первый канал (2010) Товарооборот между Россией и Беларуссией за 8 месяцев этого года вырос на 20%. Доступно на: <http://www.1tv.ru/news/economic/163058>

Статкомитет СНГ (2010) Основные макроэкономические показатели стран Содружества Независимых Государств. Москва: Статкомитет СНГ.

Статкомитет СНГ (2010) Внешняя торговля стран Содружества Независимых Государств. Москва: Статкомитет СНГ.

Хейфец Б. (2011) Российский капитал: белорусский вектор. *Прямые инвестиции*. №7 (111). Доступно на: <http://www.sbrf.ru/common/img/uploaded/sbjr/11-07/012-016.pdf>